Положение о противодействии коррупции муниципального автономного учреждения «Центр ресурсного обеспечения работников образования, культуры и физической культуры города Мончегорска»

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с положениями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО «О противодействии коррупции в Мурманской области» и Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013.

1.2. Настоящее Положение является внутренним документом муниципального автономного учреждения «Центр ресурсного обеспечения работников образования, культуры и физической культуры города Мончегорска», направленным на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности МАУ «ЦРО».

1.3. Основными целями Положения являются:

- минимизация риска вовлечения МАУ «ЦРО», ее руководства и работников в коррупционную деятельность;
- формирование у работников МАУ «ЦРО» независимо от занимаемой должности, контрагентов и иных лиц единообразного понимания политики МАУ «ЦРО» о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- обобщение и разъяснение основных требований законодательства РФ в области противодействия коррупции, применяемых в МАУ «ЦРО».

1.4. Для целей Настоящего Положения используются следующие основные понятия:

- Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

- Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

- Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым МАУ «ЦРО» вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

- Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

- Коммерческий подкуп - незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе, когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию) (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

- Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

- Личная заинтересованность работника (представителя МАУ «ЦРО») - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми данное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

2. Основные принципы противодействия коррупции МАУ «ЦРО»

2.1. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и

гражданина;

- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

2.2. Система мер противодействия коррупции в МАУ «ЦРО» основывается на следующих принципах:

а) принцип соответствия антикоррупционной политики МАУ «ЦРО» действующему законодательству и общепринятым нормам: соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции РФ, заключенным Российской Федерацией международным договорам, Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закону Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО «О противодействии коррупции в Мурманской области» и иным нормативным правовым актам, применяемым к МАУ «ЦРО»;

б) принцип личного примера руководства МАУ «ЦРО»: руководство МАУ «ЦРО» должно формировать этический стандарт непримиримого отношения к любым формам и проявлениям коррупции на всех уровнях, подавая пример своим поведением;

в) принцип вовлеченности работников: активное участие работников МАУ «ЦРО» независимо от должности в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур;

г) принцип нулевой толерантности: неприятие в МАУ «ЦРО» коррупции в любых формах и проявлениях;

д) принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции: разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения МАУ «ЦРО», его руководителей и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом степени выявленного риска;

е) принцип периодической оценки рисков: в МАУ «ЦРО» на периодической основе осуществляется выявление и оценка коррупционных рисков, характерных для деятельности МАУ «ЦРО» в целом и для отдельных ее подразделений в частности;

ж) принцип открытости: информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в МАУ «ЦРО» антикоррупционных стандартах ведения деятельности;

и) принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга: регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением;

к) принцип ответственности и неотвратимости наказания: неотвратимость наказания для работников МАУ «ЦРО» вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства МАУ «ЦРО» за реализацию внутриорганизационной

антикоррупционной политики.

3. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие

3.1. Основным кругом лиц, попадающих под действие Положения, являются работники МАУ «ЦРО», находящиеся с ним в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

3.2. Настоящее Положение может распространяться на иных физических и (или) юридических лиц, с которыми МАУ «ЦРО» вступает в договорные отношения, в случае если это закреплено в договорах, заключаемых МАУ «ЦРО» с такими лицами.

4. Должностные лица МАУ «ЦРО», ответственные за противодействие коррупции

4.1. Директор МАУ «ЦРО» является ответственным за организацию всех мероприятий, направленных на противодействие коррупции в МАУ «ЦРО».

4.2. Директор МАУ «ЦРО», исходя из установленных задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры МАУ «ЦРО» назначает лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

4.3. Основные функциональные обязанности ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений МАУ «ЦРО»:

- осуществлять регулярный мониторинг хода и эффективности реализации антикоррупционной политики, вносить в антикоррупционную политику изменения и дополнения по согласованию с директором МАУ «ЦРО»;
- выявлять и устранять причины и условия, порождающие коррупцию;
- вырабатывать оптимальные механизмы защиты от проникновения коррупции в МАУ «ЦРО», снижению коррупционных рисков;
- создавать единую систему информирования работников МАУ «ЦРО» по проблемам коррупции;
- осуществлять антикоррупционную пропаганду и воспитание в МАУ «ЦРО»;
- участвовать в подготовке проектов локальных нормативных актов по вопросам, относящимся к его компетенции;
- участвовать в разработке форм и методов осуществления антикоррупционной деятельности и контролировать их реализацию;
- незамедлительно информировать директора МАУ «ЦРО», а также председателя комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать директора МАУ «ЦРО», а также председателя комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов о ставшей известной информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками МАУ «ЦРО», контрагентами организации или иными лицами;
- сообщать директору МАУ «ЦРО», а также председателю комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов;
- участвовать в качестве члена в работе комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов МАУ «ЦРО».

5. Обязанности работников МАУ «ЦРО», связанные с предупреждением и противодействием коррупции

5.1. Все работники вне зависимости от должности и стажа работы в МАУ «ЦРО» в связи с исполнением своих должностных обязанностей должны:

- руководствоваться положениями настоящего Положения и неукоснительно соблюдать ее принципы и требования;

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени МАУ «ЦРО»;

- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени МАУ «ЦРО»;

- незамедлительно информировать непосредственного руководителя и/или лицо, лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, и/или руководство МАУ «ЦРО» о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

- незамедлительно информировать непосредственного руководителя и/или лицо, лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, и/или руководство МАУ «ЦРО» о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами МАУ «ЦРО» или иными лицами;

- сообщить непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

6. Внедрение стандартов поведения работников МАУ «ЦРО»

6.1. В целях внедрения антикоррупционных стандартов поведения среди сотрудников, в МАУ «ЦРО» устанавливаются общие правила и принципы поведения работников, затрагивающие этику деловых отношений и направленные на формирование этичного, добросовестного поведения работников и МАУ «ЦРО» в целом. Такие правила и принципы поведения закрепляются в Кодексе этики и служебного поведения работников МАУ «ЦРО», утвержденном руководителем МАУ «ЦРО» (Приложение № 2).

7. Выявление и урегулирование конфликта интересов

7.1. Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников МАУ «ЦРО» является одним из ключевых элементов предотвращения коррупционных правонарушений. В целях установления порядка выявления и урегулирования конфликтов интересов, возникающих у работников в ходе выполнения ими трудовых обязанностей, в МАУ «ЦРО» утверждается Положение о конфликте интересов (Приложение № 3).

8. Оценка коррупционных рисков

8.1. Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных рабочих процессов и деловых операций в деятельности МАУ «ЦРО», при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками МАУ «ЦРО» коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды МАУ «ЦРО».

8.2. Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом работы по противодействию коррупции. Она позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности МАУ «ЦРО» и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

8.3. Порядок проведения оценки коррупционных рисков:

1) представить деятельность МАУ «ЦРО» в виде отдельных рабочих процессов, в каждом из которых выделить составные элементы (подпроцессы);

2) выделить «критические точки» – для каждого рабочего процесса определить те элементы (подпроцессы), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

3) для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составить описание возможных коррупционных правонарушений, включающее: - характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено МАУ «ЦРО» или ее отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»:

- должности в организации, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения;

- участие каких должностных лиц МАУ «ЦРО» необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным;

4) на основании проведенного анализа подготовить «карту коррупционных рисков организации» – сводное описание «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений;

5) сформировать перечень должностей, связанных с коррупционным риском; в отношении работников, замещающих такие должности, могут быть установлены специальные антикоррупционные процедуры и требования, например, регулярное заполнение декларации о конфликте интересов.

8.4. При осуществлении оценки уровень коррупционного риска может быть определен как очень высокий, высокий, средний, низкий, очень низкий.

8.5. Результаты проведения оценки коррупционных рисков представляются на очередном заседании Комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов МАУ «ЦРО».

9. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

9.1. Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности МАУ «ЦРО» декларируемым антикоррупционным стандартам поведения.

9.2. МАУ «ЦРО» принимает на себя публичное обязательство сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых МАУ «ЦРО» (работникам МАУ «ЦРО») стало известно.

9.3. МАУ «ЦРО» принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих работников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

9.4. Сотрудничество с правоохранительными органами также проявляется в форме:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности МАУ «ЦРО» по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

9.5. Руководству МАУ «ЦРО» и ее сотрудникам следует оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях.

10. Ответственность работников за несоблюдение требований Положения о противодействии коррупции

10.1. МАУ «ЦРО» и все его сотрудники должны соблюдать нормы действующего антикоррупционного законодательства Российской Федерации, в том числе Уголовного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

10.2. Все работники МАУ «ЦРО» вне зависимости от занимаемой должности несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством РФ, за соблюдение принципов и требований настоящего Положения.

10.3. Лица, виновные в нарушении требований настоящего Положения, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.